

Heerlen

voorstel

gemeenteraad

Vergadering:
gemeenteraad Heerlen

Heerlen,
29 november 2016

Vergaderdatum:

Onderwerp

Vaststellen Kadernota leefbaarheid en veiligheid 2017-2020

Registratienummer:
BWV-16002293

Inleiding/aanleiding

Burgemeester Krewinkel heeft na zijn aantreden in september 2015 in samenspraak met u gekozen voor een koerswijziging in het veiligheidsbeleid door uit te gaan van een buurtgerichte aanpak, gebaseerd op veiligheidsanalyses per woonbuurt. Heerlen telt 19 woonbuurten.

Agendapunt:

Deze nieuwe aanpak heeft ertoe geleid dat er nu een kadernota voorligt bestaande uit de kadernota zelf plus 19 bijlagen, zijnde de buurtveiligheidsplannen. Daarbij zijn de meest actuele cijfers van politie en gemeente gebruikt (gebiedsscan politie 2015, Parkstadmonitor 2015, Kerncijfers Heerlen 2015/2016).

Totstandkoming van de voorliggende stukken

Ter voorbereiding op de nieuwe kadernota integrale veiligheid hebben wij in 2015 een veiligheidsanalyse uitgevoerd samen met al onze veiligheids- en leefbaarheidspartners (politie, openbaar ministerie, RIEC Limburg, brandweer, veiligheidsregio Limburg-Zuid, Halt, diverse welzijns- en zorgpartners en de buurtorganisaties).

De resultaten van de analyse zijn vervolgens vastgelegd in het document "*Veiligheidsanalyse 2015 Heerlen*". Op basis van deze analyse is op 7 juli 2015 een uitwerkingsrichting vastgesteld door u. De thema's die in de nieuwe kadernota uitgewerkt moeten worden zijn:

1. Veiligheid in de alledaagse woon- en leefomgeving
2. Jeugdoverlast
3. High impact crimes/geregistreerd slachtofferschap
4. Drugsoverlast
5. Ondernijning (o.a. OMG's)
6. Radicalisering

Gelet op een aantal opvallende incidenten in het uitgaansleven eind 2015 is hieraan in juni 2016 in overleg met u (raadscommissie Leefomgeving) aan toegevoegd:

7. Veilig uitgaan

De burgemeester heeft in de voorbije maanden u (raadscommissie Leefomgeving) steeds nauw betrokken bij de voorgestane aanpak/benadering en daarvoor commitment gevraagd en gekregen.

Op 1 juni 2016 heeft u (raadscommissie) ingestemd met het opstellen van een nieuw integraal veiligheidsbeleid 2017-2020 in lijn met: de resultaten van de buurtanalyses, de hierboven gememoreerde reeds eerder geprioriteerde buurtoverstijgende thema's én een aantal geformuleerde algemene uitgangspunten, te weten:

- de basis op orde brengen en houden,
- meer blauw op straat,
- intensivering burgerparticipatie,
- verbeteren communicatie en het verbeteren van de samenwerking.

Er is vervolgens een integraal veiligheidsbeleid opgesteld conform deze uitwerkingsrichting. Concreet betekent dit het volgende:

Thema 1 (veiligheid in de alledaagse woon- en leefomgeving)

Dit thema is in algemene zin uitgewerkt in de kadernota en is specifiek uitgewerkt in 19 buurtveiligheidsplannen.

Er is daartoe allereerst voor iedere Heerlense buurt een veiligheidsanalyse gemaakt. Elke analyse bestaat uit:

- een veiligheidsbeeld per buurt (gebaseerd op de gebiedsscan 2016 en de parkstadmonitor 2015),
- inbreng van de genoemde partners plus diverse interne gemeentelijke afdelingen (herkennen zij het veiligheidsbeeld? en een verklaring van de cijfers),
- de hieruit voortvloeiende veiligheidsthema's die volgens de partners (met voorrang) opgepakt zouden moeten worden; en tot slot
- welke acties er in 2017 uitgevoerd worden.

Per buurt is daarbij ook de veiligheidsstructuur weergegeven: welke partners zijn er in de buurt werkzaam op het gebied van veiligheid en op welke wijze zijn zij bereikbaar voor de bewoners van de buurt.

De buurtoverstijgende thema's 2 t/m 7 (high impact crimes t/m veilig uitgaan)

Er zijn diverse werkgroepen actief geweest om de beleidslijn en aanpak voor de komende 4 jaren te formuleren op de geprioriteerde veiligheidsthema's die buurtoverstijgend zijn en te bekijken hoe we invulling gaan geven aan de uitgangspunten. De politie en het Openbaar Ministerie hebben ambtelijk deelgenomen aan diverse werkgroepen en er is regelmatig afgestemd. De neerslag hiervan is opgenomen in de kadernota zelf.

Kader

Programma leefomgeving.

Kernthema:

Veiligheid

Bevoegdheid

Het voorbereiden en opstellen van de kadernota Integrale veiligheid is een bevoegdheid van het College. Het vaststellen van de kadernota is een bevoegdheid van de Raad.

Voorstel

1. De kadernota leefbaarheid en veiligheid 2017-2020: "Heerlen veiliger maken doen we samen" vast te stellen.

Argumenten

1.1 Wettelijke verplichting.

Sinds 2010 is het hebben van een veiligheidsbeleid een wettelijke verplichting. De vigerende kadernota Integrale Veiligheid 2011-2015: 'Hartslag voor heel Heerlen' is daarvan het resultaat. Deze Kadernota loopt dit jaar af en daarom moet er een nieuwe kadernota worden vastgesteld.

1.2 Doelstelling van de kadernota 2017-2020 is een substantiële verbetering van de objectieve en subjectieve veiligheid.

Als je alle (landelijke) onderzoeken bekijkt scoort Heerlen ongunstig op het gebied van veiligheid. Doelstelling van het beleid is om de komende jaren een verbetering van de objectieve en subjectieve veiligheid te realiseren.

Dit willen we bereiken door realisatie van de buurtplannen, aanpak van de geprioriteerde thema's, meer blauw op straat, verbeteren van de samenwerking en intensiveren burgerparticipatie en verbeteren van de communicatie.

1.3 Maatwerk per buurt.

Voor iedere buurt is samen met de partners die actief zijn in de buurt een veiligheidsanalyse uitgevoerd, een prioritering in de veiligheidsthema's gemaakt en een buurtplan. Hierdoor kunnen we gericht acties inzetten om de veiligheid in de woon- en leefomgeving te verbeteren. Maatwerk per buurt.

1.4 Het nieuwe beleid is o.a. gericht op het aanpakken van de actuele veiligheidsproblemen in Heerlen die een grote negatieve invloed hebben op de objectieve en subjectieve veiligheid.

Om te kunnen bepalen hoe je de daadwerkelijk de objectieve en subjectieve veiligheid kunt verbeteren is het belangrijk dat je eerst in beeld brengt hoe het gesteld is met de veiligheid in Heerlen. Dit hebben wij gedaan middels het uitvoeren van een veiligheidsanalyse. Op alle veiligheidsthema's hebben wij in beeld gebracht hoe Heerlen ervoor staat. Op basis van de resultaten van deze analyse hebben wij dit beleid geschreven. De kadernota 2017-2020 richt zich op actuele veiligheidsproblemen in Heerlen die een grote negatieve invloed hebben op de objectieve en subjectieve veiligheid. Op deze wijze pak je gericht de veiligheidsproblemen aan.

1.5 Beleid is uitgewerkt conform raadsbesluit van 7 juli 2015 en de buurtanalyses 2016.

De kadernota is uitgewerkt conform de door uw raad vastgestelde uitwerkingsrichting, die in lijn ligt met de resultaten van de veiligheidsanalyse 2015, de buurtveiligheidsanalyses en de geformuleerde uitgangspunten.

In hoofdstuk 3 zijn de veiligheidsthema's die uit de analyse naar boven komen als prioriteit opgenomen en uitgewerkt. In hoofdstuk 4 en 5 zijn de overige thema's uitgewerkt. In de buurtplannen is per buurt opgenomen welke veiligheidsthema's aangepakt moeten worden en de wijze waarop een veiligere woon- en leefomgeving te creëren.

1.6 Het beleid gaat uit van thematisch gebiedsgericht werken.

Om de objectieve en subjectieve veiligheid te verbeteren moet in de gebieden waar de veiligheidscijfers op een geprioriteerd thema ongunstig zijn meer inzet gepleegd worden. In de gebieden waar de veiligheidscijfers op een thema minder ongunstig of positief zijn niet inzetten. Onze eerste prioriteit ligt bij het niet laten dalen en liefst zelfs verhogen van de kwaliteit van de leefomgeving in gebieden waar die kwaliteit al laag is. Daarna richten wij ons op het voorkomen van dalingen in gebieden waar de huidige kwaliteit net voldoende is.

1.7 Beleid is gericht op bewoners meer betrekken bij het thema veiligheid (burgerparticipatie).

Vanuit veiligheid zetten wij in op een versterkte wisselwerking met in- en externe partners. In dit verband is het van groot belang om niet alleen samen te werken met professionele partners maar vooral ook de inzet van onze burgers bij het werken aan veiligheid te vergroten. Door uitvoering van het beleid (inclusief de buurtplannen willen wij in ons denken, doen en laten, burgers betrekken. Dat betekent dat we ruimte moeten scheppen, moeten stimuleren en prikkelen en dat we randvoorwaarden moeten inrichten.

1.8 Beleid is gericht op verbeteren communicatie met bewoners.

Communicatie heeft een tweeledige rol als het gaat om veiligheid. Bewoners informeren en transparantie bieden over de mate van veiligheid in de stad (informeren) en bewoners ruimte te geven, te stimuleren en te activeren om hun woonomgeving veilig te houden.

In onze aanpak voor de komende jaren is de verbetering van deze communicatie meegenomen.

1.9 Realisatie meer bevoegd blauw op straat (BOA's), waarbij in de samenwerking de wijkagent een spilfunctie vervult en baanbrekend werk ondersteunt.

Onze inwoners geven aan dat meer blauw op straat belangrijk is voor het creëren van een veilige woon- en leefomgeving. Om daaraan tegemoet te komen hebben wij een nieuwe structuur neergezet waarin de wijkagent een spilfunctie heeft en iedere buurt in 2017 een eigen handhaver (BOA) krijgt. In deze nieuwe structuur gaan de wijkagent en de handhaver (BOA) intensief samenwerken. Daarnaast wordt baanbrekend werk ingezet. Dit zijn mensen met een bijstandsuitkering, die geen of nauwelijks kans hebben op een baan, de mogelijkheid om via allerlei 'zichtbare' en maatschappelijk zinvolle projecten werkervaring op te doen. Zij vormen extra oren en ogen in de buurt.

Tegenargumenten

Niet van toepassing.

Kosten en dekking

Niet van toepassing.

Communicatie

De kadernota wordt aan alle interne en externe partners gezonden en gepubliceerd op de gemeentelijke website inclusief de 19 buurtplannen met bijlagen.

Evaluatie

De commissie Leefomgeving wordt regelmatig geïnformeerd middels tussentijdse rapportages. De kadernota wordt jaarlijks geëvalueerd op gemeenteniveau en meegenomen in de reguliere P&C cyclus. De buurtplannen worden samen met de partners waar nodig aangepast op actualiteit.

Planning, procedure en uitvoering

Behandeling van de kadernota leefbaarheid en veiligheid 2017-2020: "Heerlen veiliger maken doen we samen" in de raadsvergadering van 21 december 2016

Bijlage

Kadernota leefbaarheid en veiligheid 2017-2020: "Heerlen veiliger maken doen we samen" inclusief

Bijlage 1 behorende bij de kadernota leefbaarheid en veiligheid 19 buurtplannen en de bijbehorende bijlagen bij de buurtplannen:

- 1a Buurtplan leefbaarheid en veiligheid Bekkerveld-Aarveld
- 1b Bijlagen buurtplan Bekkerveld-Aarveld
- 2a Buurtplan leefbaarheid en veiligheid Caumerveld-Douve Weien
- 2b Bijlagen buurtplan Caumerveld-Douve Weien
- 3a Buurtplan leefbaarheid en veiligheid Eikenderveld
- 3b Bijlagen buurtplan Eikenderveld
- 4a Buurtplan leefbaarheid en veiligheid GMS
- 4b Bijlagen buurtplan GMS
- 5a Buurtplan leefbaarheid en veiligheid Heerlen-Centrum
- 5b Bijlagen buurtplan Heerlen-Centrum
- 6a Buurtplan leefbaarheid en veiligheid Heerlerbaan-Schil
- 6b Bijlagen buurtplan Heerlerbaan-Schil
- 7a Buurtplan leefbaarheid en veiligheid Heerlerbaan-Centrum
- 7b Bijlagen buurtplan Heerlerbaan-Centrum
- 8a Buurtplan leefbaarheid en veiligheid Heerlerheide-Passart
- 8b Bijlagen buurtplan Heerlerheide-Passart
- 9a Buurtplan leefbaarheid en veiligheid Heksenberg
- 9b Bijlagen buurtplan Heksenberg
- 10a Buurtplan leefbaarheid en veiligheid Hoensbroek-De Dem
- 10b Bijlagen buurtplan Hoensbroek-De Dem
- 11a Buurtplan leefbaarheid en veiligheid Mariagewanden-Terschuren

- 11b Bijlagen buurtplan Mariagewanden-Terschuren
- 12a Buurtplan leefbaarheid en veiligheid Mariarade
- 12b Bijlagen buurtplan Mariarade
- 13a Buurtplan leefbaarheid en veiligheid Molenberg
- 13b Bijlagen buurtplan Molenberg
- 14a Buurtplan leefbaarheid en veiligheid MSP
- 14b Bijlagen buurtplan MSP
- 15a Buurtplan leefbaarheid en veiligheid Nieuw Lotbroek
- 15b Bijlagen buurtplan Nieuw Lotbroek
- 16a Buurtplan leefbaarheid en veiligheid Beersdal-Rennemig
- 16b Bijlagen buurtplan Beersdal-Rennemig
- 17a Buurtplan leefbaarheid en veiligheid Vrieheide-De Stack
- 17b Bijlagen buurtplan Vrieheide-De Stack
- 18a Buurtplan leefbaarheid en veiligheid Welten-Benzenrade
- 18b Bijlagen buurtplan Welten-Benzenrade
- 19a Buurtplan leefbaarheid en veiligheid Zeswegen-Nieuw Husken
- 19b Bijlagen buurtplan Zeswegen-Nieuw Husken

Bijlage 2 behorende bij de kadernota leefbaarheid en veiligheid: overzicht landelijke initiatieven burgerparticipatie.

Burgemeester en wethouders van Heerlen,

de wnd. secretaris,
drs. D. Schipperheijn

de burgemeester,
R.K.H. Krewinkel

Dit voorstel is digitaal ondertekend en is daarom niet voorzien van handtekeningen.

Heerlen

pagina 7/7

raadsbesluit

De raad der gemeente Heerlen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. registratienummer;

gezien het advies van de raadscommissie voor ;

besluit:

Aldus besloten tijdens de vergadering van de raad der gemeente Heerlen van

de griffier,

de voorzitter,

drs. T.W. Zwemmer

R.K.H. Krewinkel